

**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования Сакмарский район**

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,

ул. Советская, дом 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, тел (35331) 2-21-94.

23.11.2020 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) на проект решения Совета депутатов муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов», представленный в Контрольно – счетную палату 19.11.2020г. на бумажном носителе.

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Основание для проведения экспертизы проекта решения «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

2. Цели и задачи экспертизы проекта решения «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

3. Проведение экспертизы проекта бюджета.

3.1. Оценка обоснованности прогноза социально-экономического развития поселения на очередной финансовый год и плановый период 2022 – 2023 годов.

3.2. Анализ доходных статей проекта бюджета.

3.3. Анализ расходной части проекта бюджета.

3.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, предельный размер внутреннего долга и программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации.

4. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».

5. Вывод.

6. Предложения.

**1. Основание для проведения экспертизы проекта решения «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».**

Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с гл. 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), п.2 ст.52 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Светлого сельсовета Сакмарского района Оренбургской области, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район, проекта районного бюджета на 2021 финансовый год и плановый период 2022-2023 годов, Соглашением о передаче и приеме полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

В ходе экспертизы проанализированы проект решения «О бюджете поселения на 2021 год и плановый период 2022 - 2023 годов», документы, представленные одновременно с ним, а также другие сведения, имеющие значение для изучения объекта экспертизы.

В соответствии со ст.184.2 БК РФ представлены все основные документы и материалы.

Статьей 157 БК РФ законодательно закреплены полномочия органов муниципального финансового контроля, созданных представительными органами местного самоуправления, на осуществление экспертизы проекта местного бюджета и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления действующих в сфере бюджетного законодательства.

**2. Цели и задачи экспертизы проекта решения «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».**

Целью экспертизы и подготовки заключения на проект решения является:

- проверка законности и обоснованности доходных и расходных статей бюджета, его сбалансированность;

- получение и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса; особенностях бюджетного планирования; основных тенденциях и структуре бюджета; целях и приоритетах бюджетной политики.

Задачами экспертизы на проект решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период являются:

- проверка законности и обоснованности выделения бюджетных средств на выполнение расходных обязательств;

- проверка соответствия действующему законодательству норм и нормативов, заложенных при расчётах бюджетных расходов;

- оценка актуальности и приоритетности целей и задач, предполагаемых к решению и финансируемых за счет средств бюджета поселения;

- выявление резервов увеличения поступления доходов и оптимизации расходов бюджета поселения.

**3. Проведение экспертизы проекта бюджета.**

Представленный проект бюджета составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период), что соответствует пункту 4 статьи 169 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета выявлено следующее.

В приложении №7 в строку 01 13 4200000000, 01 13 4210000000 и 01 13 4210500000 не включено значение 59,1 (ежегодно). В строки 05 02 4200000000, 05 02 4300000000 и 05 02 4230115050 не включено значение 739,5 на 2021 год. В строки 08 01, 08 01 4200000000, 08 01 4240000000 и 08 01 4240100000 не включено значение 1580,0 на 2022-2023 годы. По строке 11 02 4240211000 отсутствует вид расхода. По строке озеленение 05 03 4230215300 по 2022 и 2023 годам отсутствует значение 30,0. По строке озеленение 05 03 4230215400 необходимо исправить значение 100,0 на 50,0.

В приложении №8 в строку 01 13 4200000000, 01 13 4210590020 не включено значение 59,1 (ежегодно). По строкам 04 09 4000000000 и 04 09 4000100000 отсутствуют значения.

В приложении №8 по озеленению в строке 05 03 4230215300 на 2021 год стоит значение 50,0, по строке 05 03 4230215400 значение 0,0. По содержанию мест захоронения в строке 05 03 4230215400 на 2021 год стоит значение 100,0, по строке 05 03 4230215400 значение 50,0. В соответствии с приложением №9 по содержанию мест захоронения в приложении №8 должно быть значение 50,0 на 2021 год.

В приложении №9 в итог строки 4210100000 01 04 не включены значения из строк 421011040, 421011050, 421011060.

В статье 11 проекта решения о бюджете дописать в состав расходов на капитальный ремонт дорог на 2023 год 1500,0 тыс.рублей.

Из проекта исключить 1 абзац «О проекте бюджета МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы».

Проектом бюджета планируются расходы на пенсионное обеспечение в размере 50,0 тыс.рублей ежегодно. В связи с непредоставлением расчета трудно сказать о правильности планирования расходов на социальную политику, но в соответствии с представленным отчетом «Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования Светлый сельсовет в 2020 году» можно сказать, что ожидаемое исполнение за 2020 год составит 61,5 тыс.рублей.

В методике формирования местного бюджета отсутствует методика прогнозирования поступления административных штрафов и доходов от сдачи имущества в аренду.

В соответствии с действующим в Светлом сельсовете Положением о бюджетном процессе проект бюджета не подлежит передаче в Контрольно – счетный орган для проверки и подготовки заключения.

Согласно статьи 33 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюдён принцип сбалансированности бюджета.

**3.1. Оценка обоснованности прогноза социально-экономического развития поселения на очередной финансовый год и плановый период 2022 – 2023 годов.**

Пункт 1 статьи 169 БК РФ определяет, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Составление проекта бюджета является первой стадией бюджетного процесса, началом комплекса работ с бюджетом на новый финансовый год, а цель данной стадии - подготовка обоснованного проекта бюджета для его последующего внесения на рассмотрение и утверждение в представительный орган муниципального образования.

Прогноз доходов бюджета на 2021 и плановый период 2022 - 2023 годов рассчитан в соответствии с методикой формирования бюджета поселения. Методика формирования бюджета поселения разработана в соответствии с БК РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО Светлый сельсовет на 01 января 2022 года, 01 января 2023 года и 01 января 2024 года составит 0 тыс. рублей.

**3.2. Анализ доходных статей проекта бюджета.**

Доходы и расходы бюджета поселения на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов сформированы на основе методики формирования бюджета поселения, утвержденной постановлением главы муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района от 02.11.2020 г. №77-п.

Основным источником формирования доходной части проекта бюджета являются безвозмездные поступления, которые в 2021 году составляют 79,5%.

В таблице 1 приведены объёмы и темпы роста/снижения доходов (налоговых и неналоговых и безвозмездных поступлений), а также расходов бюджета на 2020-2023 годы.

Таблица 1.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2020 год утвержденный бюджет с учетом изменений | Проект на 2021 год, тыс.руб. | Проект на 2022 год, тыс.руб. | Проект на 2023 год, тыс.руб. | Темп роста/снижения, % | | |
| гр.3/  гр.2\*  100 | гр.4/  гр.2\*  100 | гр.5/  гр.2\*  100 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Доходы - всего** | **16014,8** | **16275,9** | **14077,6** | **15619,8** | **101,6** | **87,9** | **97,5** |
| Налоговые и неналоговые доходы | 4864,4 | 3344,4 | 3415,7 | 3503,7 | 68,8 | 70,2 | 72,0 |
| Безвозмездные поступления | 11150,4 | 12931,5 | 10661,9 | 12116,1 | 116,0 | 95,6 | 108,7 |
| **Расходы - всего** | **16701,7** | **16275,9** | **14077,6** | **15619,8** | **97,5** | **84,3** | **93,5** |
| Дефицит (-), профицит (+) | -686,9 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

**Налоговые и неналоговые доходы.**

Имущественные налоги (налог на имущество физических лиц и земельный налог) в структуре доходов от налоговых и неналоговых доходов составляют 28,7% в 2021 году, 27,8% в 2022 году, 27,0% в 2023 году.

Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения составляет 27,0 % в 2021 году, 27,4% в 2022 году, 27,7% в 2023 году.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ (далее – Акцизы) рассчитываются исходя из планируемых доходов от уплаты акцизов, подлежащих зачислению в местные бюджеты Оренбургской области и дифференцированного норматива отчислений акцизов в бюджет сельского поселения, предусмотренного проектом Закона Оренбургской области о межбюджетных отношениях в Оренбургской области. В структуре доходов от налоговых и неналоговых доходов акцизы составляют 38,1% в 2021 году, 38,5% в 2022 году и 39,0% в 2023 году.

Доходы от уплаты единого сельскохозяйственного налога (далее – ЕСХН) в структуре доходов от налоговых и неналоговых доходов составят 5,0% в 2021 году, 5,1% в 2022 - 2023 годах.

Поступление государственной пошлины на 2021–2023 годы планируется ежегодно по 10,0 тыс.рублей.

Структура и объём налоговых и неналоговых доходов бюджета с 2020 по 2023 годы приведены в таблице 2:

Таблица 2.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование дохода | 2020 год утвержденный бюджет с учетом изменений | | 2021 год проект | | 2022 год проект | | 2023 год проект | |
| Сумма, тыс.руб. | Доля, % | Сумма, тыс.руб. | Доля, % | Сумма, тыс.руб. | Доля, % | Сумма, тыс.руб. | Доля, % |
| НДФЛ | 1365,5 | 28,1 | 904,5 | 27 | 934,7 | 27,4 | 969,2 | 27,7 |
| Акцизы | 1263,9 | 26 | 1272,9 | 38,1 | 1315 | 38,5 | 1367,5 | 39 |
| ЕСХН | 332 | 6,8 | 167 | 5 | 173 | 5,1 | 179 | 5,1 |
| Имущественные налоги | 1834 | 37,7 | 958 | 28,7 | 951 | 27,8 | 946 | 27 |
| Государственная пошлина | 16 | 0,3 | 10 | 0,3 | 10 | 0,3 | 10 | 0,3 |
| Доходы от сдачи имущества в аренду | 53 | 1,1 | 27 | 0,8 | 27 | 0,8 | 27 | 0,8 |
| Административные штрафы |  |  | 5 | 0,1 | 5 | 0,1 | 5 | 0,1 |
| Итого налоговые и неналоговые доходы по данным | 4864,4 | 100 | 3344,4 | 100 | 3415,7 | 100 | 3503,7 | 100 |

**Безвозмездные поступления от других бюджетов**

**бюджетной системы Российской Федерации.**

Безвозмездные поступления в бюджет поселения из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации прогнозируются на основании показателей проекта областного и районного бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. В таблице 3 приведены объёмы и структура безвозмездных поступлений за период 2020-2023 годов.

Таблица 3.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование дохода | 2020 год утвержденный бюджет с учетом изменений | | 2021 год проект | | 2022 год проект | | 2023 год проект | |
| Сумма, тыс.руб. | Доля, % | Сумма, тыс.руб. | Доля, % | Сумма, тыс.руб. | Доля, % | Сумма, тыс.руб. | Доля, % |
| Дотация | 9507,2 | 85,3 | 10676,6 | 82,6 | 10404,3 | 97,6 | 10348,3 | 85,4 |
| Субсидия |  |  | 1000 | 7,7 |  |  | 1500 | 12,4 |
| Субвенция | 248,1 | 2,2 | 254,9 | 2 | 257,6 | 2,4 | 267,8 | 2,2 |
| Прочие межбюджетные трансферты | 1395,1 | 12,5 | 1000 | 7,7 |  |  |  |  |
| Итого безвозмездные поступления | 11150,4 | 100 | 12931,5 | 100 | 10661,9 | 100 | 12116,1 | 100 |

Дотация является основным доходом в структуре безвозмездных поступлений и составляет 82,6% в 2021 году, 97,6% в 2022 году и 85,4% в 2023 году.

Поступление субсидий планируется в размере 1000 тыс.рублей в 2021 году.

Субвенции поступают на осуществление первичного воинского учета.

**3.3. Анализ расходной части проекта бюджета.**

Администрацией МО Светлый сельсовет Сакмарского района разработаны и утверждены муниципальные программы: реконструкция и капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования; развитие системы градорегулирования; устойчивое развитие территории муниципального образования Светлый сельсовет; противодействие экстремизму и профилактика терроризма. На основании данных муниципальных программ проводилось планирование расходов для проекта бюджета поселения на 2021-2023 годы. Но не по всем муниципальным программам объемы ассигнований соответствуют объемам финансирования, содержащимся в проекте бюджета «устойчивое развитие территории муниципального образования Светлый сельсовет».

Структура и объём расходов за период 2020-2023 годов представлены в таблице 4:

Таблица 4.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела расходов | 2020 год утвержденный бюджет с учетом изменений | | 2021 год | | 2022 год | | 2023 год | |
| Сумма, тыс.руб. | Доля, % | Сумма, тыс.руб. | Доля, % | Сумма, тыс.руб. | Доля, % | Сумма, тыс.руб. | Доля, % |
| Общегосударственные вопросы | 5800,7 | 34,7 | 6245 | 38,4 | 6379,3 | 45,3 | 6303,7 | 40,4 |
| Национальная оборона | 248,1 | 1,5 | 254,9 | 1,6 | 257,6 | 1,8 | 267,8 | 1,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 552,8 | 3,3 | 584 | 3,6 | 612 | 4,3 | 530 | 3,4 |
| Национальная экономика | 2957,1 | 17,7 | 3554,5 | 21,7 | 2486,9 | 17,7 | 4031,2 | 25,9 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 4712,5 | 28,2 | 3329,5 | 20,5 | 1651,3 | 11,7 | 1514,5 | 9,7 |
| Культура, кинематография | 2280 | 13,7 | 2160 | 13,3 | 2185 | 15,5 | 2130 | 13,6 |
| Социальная политика | 61,5 | 0,4 | 50 | 0,3 | 50 | 0,4 | 50 | 0,3 |
| Физическая культура и спорт | 89 | 0,5 | 98 | 0,6 | 110 | 0,8 | 100 | 0,6 |
| Условно утвержденные расходы |  |  |  |  | 345,5 | 2,5 | 692,6 | 4,4 |
| Расходы бюджета - итого | 16701,7 | 100 | 16275,9 | 100 | 14077,6 | 100 | 15619,8 | 100 |

**Общегосударственные вопросы.**

Общегосударственные вопросы включают в себя:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования в сумме 900,5 тыс. рублей на 2021 год и по 945,5 тыс. рублей ежегодно на 2022-2023 годы;

- функционирование местной администрации в сумме 5136,9 тыс. рублей в 2021 году, 5232,7 тыс. рублей в 2022 году, 5131,1 в 2023 году;

- обеспечение деятельности органа финансового надзора 43,9 тыс.рублей в 2021 году, по 42,0 тыс.рублей 2022-2023 годах ежегодно;

- формирование резервного фонда по 100,0 тыс. рублей ежегодно;

- выполнение других общегосударственных вопросов в сумме 63,7 тыс.рублей в 2021 году, 59,1 тыс.рублей в 2022 году, 85,1 тыс.рублей в 2023 году.

Расходы на материальные нужды органа местного самоуправления определены исходя из общих подходов к формированию объемов бюджетного финансирования.

**Национальная оборона.**

Средства предусмотрены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 254,9 тыс.рублей в 2021 году, 257,6 тыс.рублей в 2022 году, 267,8 тыс.рублей в 2023 году. Источником формирования указанных расходов являются средства федерального бюджета. В структуре расходов бюджета с 2021 года по 2023 год национальная оборона составляет от 1,6% до 1,8%.

**Национальная безопасность и правоохранительная деятельность.**

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в бюджете поселения планируются:

- на реализацию мероприятий направленных на обеспечение пожарной безопасности в объеме 570,0 тыс. рублей в 2021 году, 612,0 тыс. рублей в 2022 году и 530,0 тыс. рублей в 2023 г.г.;

- на реализацию мероприятий направленных на профилактику правонарушений и охрану общественного порядка запланировано 4,0 тыс.рублей, а также на противодействие **экстремизму и профилактику терроризма 10,0** тыс.рублей в 2021 году.

**Национальная экономика.**

Расходы на национальную экономику подразделяются на: 1) дорожное хозяйство, 2) другие вопросы в области национальной экономики:

1) На дорожное хозяйство предусматриваются расходы в сумме 3438,1 тыс. рублей в 2021 году, 2450,5 тыс. рублей в 2022 году, 3994,9 тыс. рублей в 2023 году. К дорожному хозяйству относится ремонт и содержание дорог, уличное освещение;

2) К другим вопросам в области национальной экономики относится подготовка документов в сфере градостроительной деятельности. На данное мероприятие в бюджете поселения запланировано 116,4 тыс. рублей на 2021 год и по 36,4 тыс.руб. на 2022 - 2023 годы.

**Жилищно-коммунальное хозяйство.**

Расходы бюджета поселения на жилищно-коммунальное хозяйство предусмотрены на мероприятия в области коммунального хозяйства, благоустройство территории поселения, организация и содержание мест захоронения, исполнение судебных актов по возмещению причиненного вреда.

**Культура и кинематография.**

Расходы по разделу «Культура и кинематография» предусмотрены в сумме 2160,0 тыс. рублей на 2021 год, 2185,0 тыс. рублей на 2022 год, 2130,0 тыс. рублей на 2023 год.

**Социальная политика.**

Расходы на социальную политику в бюджете поселения на осуществление выплат пенсий за выслугу лет муниципальным служащим ежегодно по 50,0 тыс. рублей ежегодно.

**Физическая культура и спорт.**

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы предусмотрены расходы на проведение спортивных массовых мероприятий, предусмотренных календарным планом в размере 98,0 тыс.рублей в 2021 году, 110,0 тыс.рублей в 2022 году, 100 тыс.рублей в 2023 году.

**3.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, предельный размер внутреннего долга и программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации.**

Проект бюджета сверстан, сбалансирован, бездефицитно планируется нулевой предельный размер внутреннего долга и верхнего предела муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на конец каждого планового периода.

**4. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения «О бюджете МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов».**

В процессе проведения экспертизы было установлено следующее:

- в муниципальном образовании Светлый сельсовет имеется в наличии нормативно-правовая база, учитывающая все аспекты бюджетного процесса, в соответствии с законодательством;

- полномочия органов местного самоуправления по составлению проекта бюджета подтверждаются Уставом МО Светлый сельсовет Сакмарского района и Положением о бюджетном процессе в МО Светлый сельсовет;

- состав и содержание прилагаемых к проекту бюджета МО Светлый сельсовет материалов и документов в целом соответствует требованиям законодательства;

- проект бюджета МО Светлый сельсовет соответствует прогнозу социально-экономического развития;

- условно утверждаемые (утвержденные) расходы соответствуют статье 184.1 БК РФ;

- все замечания по проекту бюджета отражены в разделе 3 Заключения;

- все доходы и расходы отражены в решении о бюджете.

**5. Вывод.**

Проект бюджета МО Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области «О проекте бюджета муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» может быть принят Советом депутатов после корректировки замечаний, указанных в разделе 3 настоящего Заключения.

**6.** **Предложения.**

Исключить из муниципальной программы «Устойчивое развитие территории муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области» мероприятие по совершенствованию системы муниципального управления. Деятельность Контрольно-счетной палаты должна относиться к непрограммным мероприятиям (п. 42.52 приказа Минфина России от 08.06.2018 №132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»).

Актуализировать реестр расходных обязательств муниципального образования Светлый сельсовет Сакмарского района Оренбургской области. В реестре расходных обязательств по полномочиям материально-технического и финансового обеспечения деятельности органов местного самоуправления в части вопросов оплаты труда работников органов местного самоуправления обновить срок действия и реквизиты решения Совета депутатов «О системе оплаты труда…».

Председатель

Контрольно-счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.В. Чеботарева

Инспектор

Контрольно-счетной палаты \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Г.А. Пегова